

Тема 2.1. Конституционное право-ведущая отрасль российского права.

1. Конституционное право: понятие, предмет и метод.
2. Источники и система конституционного права.
3. Понятие конституционного строя.
4. Конституционные характеристики Российского государства
 - а) форма (устройство) государства;
 - б) функции государства.
 - в) федеративное устройство.
 - г) понятие и признаки правового государства.
5. Конституция Российской Федерации - ядро правовой системы

1. Конституционное право — ведущая отрасль правовой системы России. Как и любая другая отрасль права, она представляет собой совокупность юридических норм. Это нормы, закрепляющие основополагающие принципы общественного и государственного строя, основы правового положения личности, федеративное устройство России, систему органов государства и основы местного самоуправления. Таким образом, конституционное право регулирует отношения, связанные с реализацией публичной власти. Нормы конституционного права определяют механизм реализации политической власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и степень участия народа в этом процессе.

Предмет конституционного права охватывает две основные сферы общественных отношений:

- а) **охраны прав и свобод человека** (отношения между человеком и государством);
- б) **устройства государства и государственной власти** (властеотношения).

а) Отношения между человеком и государством регулируются не только конституционным правом, но и другими отраслями права (административным, трудовым и др.). Но конституционное право содержит нормы основополагающего характера, из которых складывается правовой статус человека, его основные права и свободы.

б) Устройство государственной власти предполагает не только учреждение органов государственной власти и управления, но регламентацию широкого круга вопросов между ними. Органы государственной власти и управления, несмотря на различие их задач и разделение полномочий, должны составлять единую целостную систему и находиться в таких отношениях с людьми и их интересами, которые содействовали бы раскрытию роли государства в обществе.

Основным источником конституционного права Российской Федерации является Конституция 1993 г. В содержание отрасли конституционного права России входят также конституции и уставы субъектов РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и др.

Метод правового регулирования представляет собой совокупность приемов и способов упорядочения общественных отношений. Если предмет правового регулирования отвечает на вопрос, какие отношения подвергаются воздействию, то метод определяет, как осуществляется это воздействие.

В конституционном праве основные методы правового воздействия (**предписание, запрет, дозволение**) используются в полном объеме. Например, **метод властных предписаний** – согласно Конституции РФ «суверенитет государства распространяется на всю территорию» (ч.1 ст.4); «федеральные законы принимаются Государственной Думой» (ч.1 ст.105). **Метод правового запрета** - согласно Конституции РФ «не допускается монополистическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию» (ч.2 ст.34); «одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд» (ч.3 ст.81). **Метод установления дозволения** выражается в таком

воздействию, которое предполагает выбор субъектами права одного из вариантов дозволенного поведения. Значительная часть норм с данным методом воздействия содержится в гл. 2 Конституции РФ, закрепляющей права и свободы человека и гражданина.

2. Основным источником конституционного права Российской Федерации является Конституция 1993 г. В содержание отрасли конституционного права России входят также конституции и уставы субъектов РФ, федеральные конституционные законы (например, от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»), федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и др.

Конституция — центральное звено правовой системы России. Ее нормы обладают высшей юридической силой. На основе Конституции и федеральных конституционных законов издаются все законы и иные (подзаконные) нормативные правовые акты. Ни один издаваемый в стране правовой акт не может противоречить Конституции.

Критерием для образования системы конституционного права являются не его источники, а институты, т.е. группы норм, регулирующие относительно самостоятельные сферы конституционно-правовых отношений. **Система** российского конституционного права включает следующие основные правовые институты с их основными внутренними подразделениями (подсистемами):

- основы конституционного строя;
- основные права и свободы человека и гражданина;
- федеративное устройство;
- избирательная система (избирательное право);
- президентская власть;
- законодательная власть;
- исполнительная власть;
- государственная власть субъектов;
- судебная власть и прокуратура;
- местное самоуправление;
- порядок внесения поправок и пересмотр Конституции.

3. Основы конституционного строя — это базовые принципы государственной и общественной жизни, закрепленные непосредственно в Конституции.

• Конституция провозглашает Россию *демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления*. Это означает, что все высшие органы власти в России — Президент РФ, Федеральное Собрание, законодательные собрания субъектов РФ — избираются народом.

• *Человек признается высшей ценностью*. В соответствии с международно-правовыми конвенциями государство берет на себя ответственность за соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает их реализацию. Интересам личности подчинена деятельность всех государственных органов.

• Конституция закрепляет *принцип народовластия*, т.е. принадлежность власти народу. Это значит, что народ участвует в формировании органов государственной власти, принятии государственных решений и контроле за деятельностью органов государства. Народовластие означает, что единственным источником власти в стране является народ. Согласно ст. 3 Конституции «никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону».

Народовластие реализуется в *форме непосредственной и представительной демократии*. Формами непосредственной демократии являются референдум и выборы.

Референдум — голосование граждан по законопроектам, действующим законам и важнейшим вопросам государственного значения. Так, путем референдума в 1990 г. решался вопрос о введении поста Президента в стране. Порядок подготовки и проведения

референдума регулируется Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации», принятом в 2004г.

Постановление совещательного референдума берется за основу при последующем юридическом решении вопроса. Во всех остальных случаях, т.е. при проведении обязательного референдума, его решения обладают высшей юридической силой и в последующем утверждении не нуждаются.

Выборы как форма непосредственной демократии являются способом участия народа в формировании высших и местных органов государственной власти. Свободные выборы исключают какое-либо давление на волю избирателей, предусматривают свободу предвыборной агитации, возможность выбора одной из нескольких кандидатур при голосовании, участие представителей общественности в контроле за ходом голосования.

Формами непосредственной демократии и воздействия на публичные власти являются также собрания, митинги, демонстрации, шествия, петиции, забастовки и др.

Представительная демократия предполагает, что народ осуществляет власть через избранных представителей — депутатов. Органы народного представительства — Федеральное Собрание РФ, законодательные собрания субъектов РФ, а также органы местного самоуправления. Обе формы народовластия — прямая (непосредственная) и представительная — органично взаимосвязаны.

Принцип *государственного суверенитета* означает верховенство и полноту государственной власти внутри страны и независимость ее в решении внешнеполитических проблем (в рамках международного права). Государство самостоятельно избирает форму правления, форму государственного устройства, устанавливает конституционно-правовой и политический режимы. Государство создает кредитно-денежную систему, решает вопросы гражданства. Суверенитет выражается и в том, что государство определяет внешнеполитические приоритеты, решает вопросы войны и мира, участвует в международных организациях и союзах.

Важнейшей основой конституционного строя России является *принцип федерализма*. Он предполагает сложную асимметричную внутреннюю структуру Российской Федерации. В ее составе 89 разных по размерам территории, численности населения и уровню развития экономики, но юридически равноправных субъектов. Федерализм в России — это форма обеспечения государственного единства.

Основой конституционного строя России является *социальный характер государства*. Как социальное государство Россия осуществляет социальные функции по отношению к своему населению. Оно обеспечивает достойную жизнь, социальную защиту и свободное развитие своих граждан, устанавливает минимальный прожиточный уровень, поддерживает социально-уязвимые слои населения — пенсионеров, инвалидов, молодежь, многодетные семьи, финансирует народное образование, здравоохранение, науку, культуру, социально-бытовую сферу.

К основам конституционного строя относится *принцип разделения властей*. В демократическом правовом государстве принято выделять три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную.

Законодательную власть представляют Федеральное Собрание РФ и региональные органы народного представительства (законодательные собрания субъектов РФ).

Исполнительную — Правительство РФ, федеральные министерства, ведомства, федеральные службы и надзоры, региональные правительства и их структурные подразделения, губернаторы, мэры, главы местной администрации.

Судебную власть в России осуществляют суды общей юрисдикции (Верховный Суд РФ, верховные суды республик в составе Российской Федерации, суды других субъектов РФ, городские и районные суды). Наряду с судами общей юрисдикции судебную власть в стране осуществляют арбитражные и конституционные (уставные) суды.

Все ветви власти относительно автономны, но в то же время взаимосвязаны и могут оказывать друг на друга сдерживающее влияние.

Важнейшей основой конституционного строя России является *признание частной собственности наряду с государственной, муниципальной, кооперативной* и другими формами. Государство создает равные условия для развития всех форм собственности, оказывает первоочередную поддержку отечественным предпринимателям. Закрепляется социальная роль частной собственности, которая в необходимой степени должна служить также общему благу.

Государство обеспечивает свободу конкуренции путем правового стимулирования ее развития и ограничения монополизма, предотвращает захват рынка и установление монопольных цен. Государство воздействует на экономику через систему финансовых рычагов, в частности через инвестиции, налоговые льготы. В России создается социально ориентированная экономика.

Политический и идеологический плюрализм означает признание многопартийности. Исключается монопольное положение в обществе какой-либо одной партии, допускается существование оппозиционных партий и общественно-политических движений. Признание какой-либо идеологии государственной также исключается. В то же время запрещаются общественные объединения, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение территориальной целостности России, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Светский характер государства означает, что ни одна религия не признается официальной. Церковь отделена от государства, школа — от церкви. Религиозные организации не могут участвовать в политической жизни страны. Государство нейтрально по отношению к любой религии, гарантируется их равенство перед законом. Административное вмешательство в дела религиозных организаций возможно только в случае нарушения ими действующего законодательства, в частности Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Принцип верховенства Конституции означает прямой характер действия Основного Закона. Суды и другие органы государства могут решать дела, непосредственно ссылаясь на статьи Конституции РФ. Верховенство Конституции означает ее главенствующее положение в иерархии правовых актов.

Одной из основ конституционного строя РФ является *местное самоуправление* — право населения административно-территориальных единиц непосредственно или через органы местного самоуправления самостоятельно решать вопросы местного значения.

4. Форма государства - совокупность существенных способов (сторон) организации, устройства и осуществления государственной власти, выражающих его сущность.

4.а) Форма государства как объективная реальность и как понятие включает в себя три стороны, характеризующие ее свойства:

- **форму правления**, структурно отражающую способы организации государственной власти, включая и порядок ее образования;

- **форму государственного устройства** (государственного единства) – совокупность способов организации государственной власти с учетом внутреннего деления государства на части(в пределах его территории), взаимоотношений органов государства и его частей между собой;

- **политический режим** (государственный режим) - совокупность приемов и методов осуществления государственной власти и их организационно-политическое воплощение в государственном строе.

Все три стороны формы государства составляют органическое единство.

Ведущая, доминирующая роль принадлежит политическому (государственному) режиму, поскольку он имеет решающее влияние на две другие стороны формы государства и является для них наиболее общей политической предпосылкой.

Различают *демократический* и *антидемократический* политические режимы. Форма правления представляет собой отражение способов организации государственной власти конкретного государства.

Основными формами правления, которые существовали в различные эпохи, являются **монархия** и **республика**.

Юридические свойства монархии:

- бессрочное, т.е. пожизненное, пользование властью;
- занятие трона по наследству или по праву родства;
- представительство во внешних сношениях не по поручительству (мандату), а по собственному праву;
- безответственность главы государства.

Известны две ее формы: *абсолютная (неограниченная)* и *ограниченная*.

Способы, формы ограничения власти монарха в различные эпохи неодинаковы. Наиболее типичными из них являются: сословно-представительная (в эпоху феодализма) и конституционная в двух разновидностях - дуалистической и парламентарной (в эпоху капитализма).

Республика (от лат. *res publica* - общественное дело) - это такая форма правления, при которой государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Республика, как и монархия, в различные эпохи воплощала государственную власть конкретных политических сил, обладающих этой властью, и поэтому принимала конкретно-исторический облик. Различают следующие формы республиканского правления: *парламентарную (парламентскую)*, *президентскую* и *смешанную*.

Под **формой государственного устройства** понимается совокупность способов устройства государственной власти применительно к территории, внутреннее деление государства на части и взаимоотношения между частями. Она дает возможность рассмотреть структуру государства, характер взаимоотношений между местными и высшими органами государственной власти. По структуре различаются *простые - унитарные* и *сложные - федеративные и конфедеративные государства*.

Форма государственного устройства носит самостоятельный характер, во многом определяется существующими традициями, историческими особенностями возникновения и развития государства.

Унитарное государство представляет собой простое, цельное государство, отдельные части которого иногда могут обладать автономией (политико-административное устройство). Большинство унитарных государств имеют определенное административно-территориальное деление (районы, области, кантоны и т.д.), в которое укладывается и существующая автономия. Но эти самостоятельные части не обладают признаками государственного суверенитета, в таком государстве существует единая система высших органов и единое законодательство (Франция, Швеция, Бельгия, Беларусь, Украина и т.д.).

Федеративное государство - сложное государство, субъекты которого обладают государственным суверенитетом, причем различают автономную и союзную федерации.

В федеративном государстве существуют общенациональные органы государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной), решения которой являются обязательными для субъектов федерации только в той мере, в какой это определено в ее компетенции. Наряду с высшими федеральными органами существуют высшие органы государственной власти членов, частей, субъектов федерации.

Территория союзной федерации состоит из совокупности территорий ее субъектов, каждый гражданин субъекта федерации является одновременно гражданином всей страны. Имеются единые федеральные вооруженные силы, финансовая, налоговая, денежная системы. Основную внешнеполитическую деятельность осуществляют федеральные органы. Субъекты федерации могут иметь собственные войсковые формирования (Россия, США, Бразилия, Индия).

Конфедерация представляет собой союз государств, который создается на основе договора или соглашения для строго определенных целей (политических, военных, экономических), как правило, носит временный характер. В последующем конфедерация или перерастает в федерацию (США, Швейцария) или распадается (Австро-Венгрия). Конфедерация государственным суверенитетом не обладает.

4.б) Функции государства - это основные (главные) направления (стороны, виды) деятельности государства по реализации стоящих перед ним задач для достижения определенных целей, обусловленных как классовой, так и общесоциальной его сущностью и социальным назначением.

Существуют различные основания (критерии) классификации функций государства:
по сферам деятельности (объекты воздействия):

- внутренние и внешние;

по продолжительности действия

- постоянные и временные;

по социальной значимости

- общие и отдельные

по правовым формам осуществления

- правотворческие, управленческие и судебные.

Для того чтобы раскрыть функции современного российского государства необходимо сформулировать его цель и задачи.

Цель: формирование гражданского общества, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Изменение цели функционирования государства повлекло изменение его задач:

обеспечить переход к рыночным отношениям; гарантировать свободу предпринимательства и добросовестной конкуренции; создать условия для реализации каждым права быть собственником; провести политическую реформу в интересах народа для дальнейшей демократизации политической системы.

В настоящее время внутренними функциями современного российского государства можно назвать: экономическая; оказание социальных услуг; экологическая; охрана правопорядка, прав и свобод граждан; культурно-воспитательная; регулирование меры труда и др.

Внешние функции претерпели большие изменения. Помимо обороны страны и поддержания отношений с другими странами, появились самостоятельные функции борьбы с международными преступлениями; международной охраны окружающей среды; интеграции в мировую экономику.

4.в) Федеративное государство

Конституция 1993 года характеризует Россию как федеративное государство (ч.1 ст.1), а также устанавливает основные положения (принципы), на которых основывается федеративное устройство России (ч.3 ст.5):

- государственная целостность;

- единство системы государственной власти;

- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов;

- равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации.

4.г) Правовое государство есть форма осуществления народовластия, политическая организация граждан, функционирующая на основе права; это инструмент защиты и обеспечения прав, свобод и обязанностей каждой личности.

Формирование правового государства - гарантия поступательного развития и углубления демократии, которая может существовать только при господстве закона, что связывает воедино все меры в области развития и применения права, придает им общую направленность.

Правовое государство - не только одна из высших социальных ценностей, призванных утвердить гуманистические начала в его взаимоотношениях с личностью, но и практический инструмент обеспечения и защиты жизни, здоровья, чести, свободы, достоинства личности, средство борьбы с бюрократией, местничеством и ведомственностью, форма осуществления самоуправления и народовластия.

Принципы правового государства:

- господство закона во всех сферах жизни
- связанность законом государства и его органов
- незыблемость свободы личности, ее правовая защищенность
- взаимная ответственность государства и личности
- наличие эффективных форм контроля за реализацией законов
- разделение властей, наличие системы сдержек и противовесов
- верховенство и прямое действие конституционного закона
- правовая организация системы органов государственной власти
- единство прав и обязанностей гражданина
- наличие развитого гражданского общества
- соответствие внутреннего законодательства принципам и нормам международного права

5. Термин «конституция» имеет глубокую, древнюю историю. Он происходит от латинского понятия *constitutio* (утверждаю, устанавливаю), которым в Древнем Риме определялись важнейшие императорские указы и установления. Значительно позже, только в XVIII веке, появляется современное понимание конституции как основного закона общества и государства.

Первыми такими документами принято считать Конституцию США 1787 года (хотя фактически первой явилась конституция одного из Северо-Американских штатов — Конституция штата Виргиния 1776 года), Конституцию Франции 1791 года, Конституцию Польши того же года. Эти и все другие конституции первой волны появились с переходом от феодального к буржуазному строю. Они были призваны закрепить победу буржуазно-демократических революций и достижение их главных целей: отмену сословных привилегий, провозглашение свободы частнопредпринимательской деятельности и формального равноправия граждан, установление (как общее правило) демократического политического режима в соответствии с идеей народного суверенитета. Все это в той или иной мере имело закрепление уже в первых конституциях, а более последовательно — в конституциях более позднего периода, что и составляло их основное содержание.

Современный подход, характерный для конституционализма стран развитой демократии, основан на признании того фактора, что сущность конституции демократического государства должна проявляться в юридическом закреплении согласованных интересов и воли всех социальных групп, наций и народностей, составляющих государственно-организованное общество.

В юридическом плане конституция — это основной закон не только государства, но и общества. Она должна выражать интересы не только и не столько государства или какой бы то ни было ветви государственной власти, сколько гражданского общества в целом. Оставаясь выражением сложившегося соотношения сил, она является показателем не их противостояния и борьбы, не выражением воли господствующей социальной силы в лице определенного класса, партии и т. п., а мерой свободы, достигнутой в обществе и являющейся достоянием всего общества, каждого его члена. В этом как раз и состоит не только социологический, но и общегуманистический подход к сущности конституции с позиции признания приоритета интересов и самоценности человеческой личности, других общедемократических и общегуманистических идеалов.

На основе проведенного анализа сущности конституции можно дать и определение этого понятия. **Конституция - это обладающий высшей юридической силой основной закон государства и общества, закрепляющий в соответствии с объективно**

сложившимся соотношением социальных сил согласованную волю всех социальных групп- общества и являющийся мерой достигнутой свободы, правовым выражением баланса политических, социально-экономических, национально-этнических, религиозных, личных и общественных, иных интересов в гражданском обществе и правовом государстве.

Первые конституции в собственно государственно-правовом смысле появляются в эпоху буржуазных революций Нового времени. Они представляли собой единые правовые акты высшей юридической силы, которые были призваны служить противовесом монархии и закрепить главные достижения произошедших революций: отмену сословных привилегий, формальное равноправие граждан, свободу частнопредпринимательской деятельности, экономическое и политическое господство буржуазии. Первыми такими документами принято считать Конституцию США 1787 года (хотя фактически первой является Конституция штата Виргиния 1776 года), Конституцию Франции 1791 года и Конституцию Польши 1793 года.

Юридическая наука классифицирует существующие в мире конституции по нескольким критериям.

С точки зрения **формы**, принято делить конституции на *писаные* и *неписаные*. Под писаной конституцией понимается единый нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принимаемый и изменяемый в особом порядке, кодифицирующий правовые нормы, регулирующие важнейшие общественные отношения. Неписаная конституция представляет собой совокупность нескольких законов, закрепляющих организацию верховной государственной власти, права и свободы граждан. Классическим примером такой конституции служит английская конституция, состоящая из множества правовых актов – от Великой хартии вольностей 1215 года до закона о министрах Короны 1937 года.

По порядку установления конституции подразделяются на октроированные, которые дарованы монархом, и неоктроированные, г. в. принятые высшим законодательным органом власти, учредительным собранием или референдумом. К первым можно отнести японскую Конституцию 1889 года, марокканскую Конституцию 1911 года и др. Октроированными принято считать также конституции, которые были разработаны и дарованы метрополиями своим колониям при освобождении. Примерами неоктроированных конституций являются Конституция Франции 1946 года. Португалии 1976 года и др.

По времени действия конституции бывают временные и постоянные. Временные имеют ограниченный срок действия, постоянные – таким сроком неограниченны. Например, временная конституция ЮАР 1994 года была принята сроком на пять лет. Но большинство современных конституций все-таки являются постоянными.

В зависимости от способа принятия или изменения конституции делятся на гибкие и жесткие. Гибкие конституции изменяются в обычном законодательном порядке; жесткие – в порядке усложненной процедуры по сравнению с обычным законодательным процессом. Гибкой считается конституция Великобритании: входящие в ее состав законы изменяются, так же как и другие законы, т. е. в обычном порядке. Примером жесткой конституции является конституция США.

По форме правления различают монархические и республиканские конституции. Современными монархическими конституциями являются конституции Испании, Японии. К республиканским можно отнести основные законы ФРГ, Италии.

В зависимости **от формы государственного устройства** конституции классифицируются на унитарные, федеративные и конфедеративные. Примерами унитарных конституций могут служить конституции Швеции и Китая, федеративных – конституции Российской Федерации и Индии. Конфедераций, как известно, в настоящее время в мире не существует.

По **закрепленному политическому режиму**, конституции бывают демократические и антидемократические. К демократическим могут быть отнесены конституции Австрии, Бельгии, Франции: к антидемократическим – конституция Индонезии.

Наконец, все действующие сегодня конституции можно разделить на конституции «старого» и «нового» поколения. К первой группе относятся конституции, принятые в основном в XVIII—XIX вв., а также некоторые конституции первой половины XX века (Конституция Норвегии 1814 года, Конституция Люксембурга 1868 года, Конституция Ирландии 1937 года и др.). Вторую группу составляют конституции, принятые после Второй мировой войны (Конституция ФРГ 1949 года, Конституция Индии 1950 года, Конституция Франции 1958 года и др.).

Основные признаки Конституции РФ 1993 года, вытекающие из её существа и выполняемых ею функций.

Если определять Конституцию самым общим образом, то можно сказать, что это нормативный акт, имеющий высшую юридическую силу, содержащий систему правовых норм, регулирующих отношения между человеком и обществом — с одной стороны, человеком и государством — с другой стороны, а также основы организации самого государства. Высшая **юридическая сущность** Конституции проявляется двояким образом. Во-первых, ее нормы имеют приоритет над нормами законов и подзаконных актов. Во-вторых, сами законы и иные акты принимаются предусмотренными Конституцией органами и в установленном ею порядке. Таким образом, можно рассматривать Конституцию как главный источник права, лежащий в основе всей системы нормативно-юридического регулирования общественных отношений в государстве.

Помимо юридической Конституция имеет важную **социально-политическую сущность**.

Социальное назначение Конституции несомненно и многосторонне, ведь она создает правовую основу для дальнейшего существования и развития как государства, так и всего общества. Конституция имеет ярко выраженную **идеологическую направленность**, которая отражает совокупность социальных интересов и соотношение политических сил.

Конечно, нельзя утверждать, что основной закон в равной мере учитывает все социальные интересы, и тем не менее это своего рода их "правовая равнодействующая", отражающая баланс интересов и способная служить прогрессивному развитию общества. Наглядный пример тому — модернизация и законодательное усовершенствование Конституции СССР в период 1989 — 1991 года, а также прежней Конституции Российской Федерации в течение последних трех лет. Эти изменения были вызваны необходимостью приспособиться к реалиям экономической и политической жизни, которая сделала крутой поворот от застывшего партийно-государственного режима к демократическому, многообразному в политическом и экономическом отношении обществу.

Другое свойство Конституции — ее **отчетливое политическое содержание**. Ведь именно в Конституции закрепляются форма государственного устройства, система государственных органов, определяются основы взаимоотношений между государством и гражданами, а также политическими и другими общественными объединениями. В ней содержится нормативное выражение внутренней и внешней политики. Иными словами, Конституция государства является правовой основой его политической системы, а ее нормы имеют ярко выраженный политический характер.

Выделяя юридические, социальные и политические свойства Конституции, нельзя забывать и о ее **целостной сущности**. Конституционные положения направлены на воспитание гражданина, укрепление в обществе признанных общечеловеческих ценностей. К ним относятся права человека, демократия, самоуправление, права наций и народностей, отношения собственности и многое другое. Уважение этих прав, соблюдение Конституции гарантируется и поддерживается государством, а нарушение влечет соответствующие санкции.

Объекты конституционного регулирования.

Напомним, что первоначально конституции регулировали два-три блока общественных отношений. Прежде всего возникла потребность в *закрепления прав и свобод человека и гражданина*, чтобы защитить его от произвола государства и предотвратить нарушение прав и свобод и издания обычных законов и иных правовых актов.

Другим объектом конституционного регулирования является *государственная власть и её организация*. В современном мире уже утвердились принципы суверенитета, разделения властей, народного представительства. Конституции устанавливают способы формирования и систему высших органов власти государства, их компетенцию и взаимоотношения между собой.

Территориальное и национально-территориальное устройство также является объектом конституционного регулирования. В Конституции определяются виды территориальных структур и их взаимоотношения как между собой, так и с центральной властью, разделяются сферы ведения и полномочия.

Все более отчетливое конституционное закрепление получает *внешнеполитическая функция государства*. Нормы об утверждении миролюбивых принципов во внешней политике, разнообразных форм участия государства в международных отношениях, регулировании вопросов, связанных с заключением мира и объявлением войны теперь дополняются нормами о соотношении международно-правовых положений и норм национального законодательства. Ведущая тенденция свидетельствует о приоритете общепризнанных принципов и норм международного права и включении их посредством конституционных положений во внутригосударственную правовую систему.

Круг объектов конституционного регулирования сегодня изменяется и обогащается. Об этом свидетельствует включение в Конституцию новых прав и свобод граждан, таких, как право на участие в управлении делами общества, право на информацию, на благоприятную окружающую среду, на охрану семьи и т.д.

Важной представляется и **структура Конституции**. Как правило, если речь идет об основном законе как кодифицированном акте, охватывающем все нормы высшей юридической силы, то она имеет стандартную структуру. **Она включает преамбулу, основную часть и заключительные или переходные положения.**

В преамбуле Конституции Российской Федерации излагаются ее цели, исторические условия ее появления, руководящие начала государственной политики. Преамбула имеет бесспорное значение для толкования и применения остальных положений Конституции.

В основную часть Конституции входят главы об основах конституционного строя, о правах и свободах человека и гражданина, о федеративном устройстве России, о системе государственных органов — о Президенте Российской Федерации, о Федеральном Собрании, о Правительстве, о судебной власти. Отдельная глава посвящена местному самоуправлению. Содержание этих глав как бы раскрывается, конкретизируется в законах и иных нормативных актах, что дает повод говорить о своего рода сквозных предметах регулирования.

В основной части содержатся правила внесения конституционных поправок и пересмотра Конституции. Заключительные положения содержат порядок вступления Конституции в силу и прекращения действия прежней Конституции. Переходные положения определяют сроки вступления в действие отдельных конституционных норм, порядок и сроки замены действовавших конституционных институтов и органов новыми.

Нередко в переходных положениях устанавливаются сроки приведения законодательства в соответствие с Конституцией. Конституция Российской Федерации установила, например, порядок и правовые основания осуществления правосудия до принятия новых федеральных законов, предусмотренных в соответствующих статьях Конституции.

Разделение текста Конституции на главы (а их — девять) сопровождается также делением его на статьи, которых насчитывается 137.

1. Козлова Е.И., Кутафин О.Е.. Конституционное право России. 3-е изд. М.,2000.
Конституция Российской Федерации: Постатейный научно-практический комментарий /Под правовых актов.
2. Козлова Е.И., Кутафин О.Е.. Конституционное право России. 3-е изд. М.,2000.
3. Конституция Российской Федерации: Постатейный научно-практический комментарий /Под ред.О.Е. Кутафина . М., 2003.