

Практическая работа № 5.

СССР в период «перестройки» 1985-1991 гг.

Общественно-политическая жизнь в 1983 - 1984 гг.

Краткий период пребывания на вершине власти Ю. В. Андропова ознаменовался кампанией против коррупции, рядом громких судебных дел против работников торговли и высокопоставленных чиновников государственного аппарата, а также ожесточенной борьбой за укрепление дисциплины. Начатое "наведение порядка" касалось и сферы идеологии: усилилась цензура, партийные органы требовали ужесточить идеологическую дисциплину, строже относиться к репертуару театров. В то же время само появление в печати сведений по прежде полностью закрытым вопросам (например, о коррупции) и критическая заостренность многих публикаций усиливали в обществе ощущение переживаемого страной кризиса, повышали интерес к политике и стремление к получению информации. С приходом к власти в феврале 1984 г. К. У. Черненко обсуждение подлинных общественных проблем было практически свернуто. Зато начались псевдотеоретические дискуссии о том, какой социализм построен в СССР: развитой или развивающийся. Провозглашенная в 1983 г. реформа школы свелась к незначительному повышению зарплаты учителей и внедрению трудового воспитания. Правление К. У. Черненко воспринималось как пародия на эпоху Л. И. Брежнева. Необходимость и неизбежность перемен ощущались все сильнее.

Перестройка и гласность

В марте 1985 г. генеральным секретарем ЦК КПСС был избран М. С. Горбачев. Вскоре он провел быстрое обновление и омоложение кадров. На апрельском Пленуме ЦК КПСС была выдвинута задача перестройки и ускорения социально-экономического развития страны. 25 февраля - 6 марта 1986 г. состоялся XXVII съезд КПСС. Он принял новую редакцию Программы КПСС. Из Программы были изъяты одиозные утверждения о создании в кратчайшие сроки материально-технической базы коммунизма, о достижении наивысшей в мире производительности труда и т. п. Однако в целом этот документ был весьма консервативен. В Политическом докладе, с которым выступил М. С. Горбачев, были, хотя и робко, намечены новые идеи: недопустимость совмещения функций партийных и советских органов, гласность, необходимость перемен в структурной и инвестиционной политике, усиление социальной ориентации экономики. Партийное руководство полагало, что сложившаяся в СССР общественную систему нужно лишь усовершенствовать. После съезда М. С. Горбачев и его окружение столкнулись с усиливающимся сопротивлением партийно-государственного аппарата как на местах, так и в высшем звене. Авария на Чернобыльской АЭС, происшедшая 26 апреля 1986 г., заставила особенно остро почувствовать, что существуют две возможности: откровенно говорить о проблемах или скрывать информацию. Оппозиция аппарата побудила М. С. Горбачева искать поддержку снизу, прежде всего в среде интеллигенции. В 1986 г. появились первые признаки гласности. Съезд Союза кинематографистов избрал новое руководство. Вышел фильм Т. Абуладзе "Покаяние", ставший сенсацией в общественной жизни. Появились острые публикации в "Московских новостях" (главный редактор - Е. В. Яковлев) и в "Огоньке" (В. Коротич). В декабре 1986 г. был возвращен из ссылки Сахаров. На Пленуме ЦК в январе 1987 г. М. С. Горбачев заявил, что перестройка возможна только на основе демократии и призвал к расширению гласности. После январского пленума критические публикации в прессе стали значительно резче. В журнале "Огонек" систематически выходили статьи о преступлениях сталинизма. Стали публиковаться произведения эмигрантов и репрессированных писателей: Д. Мережковского, В. Набокова, В. Ходасевича, А. Платонова, Б. Пильняка, В. Шаламова и других. В 1987 - 1988 гг. в литературных журналах были опубликованы многие произведения, которые прежде не пропускала цензура: "По праву памяти" А. Твардовского, "Реквием" А. Ахматовой, "Белые одежды" В. Дудинцева, "Зубр" Д. Гранина, "Ночевала тучка золотая" А. Приставкина, "Дети Арбата" А. Рыбакова, "Брестский мир" М. Шатрова, "Мы" Е. Замятина, "Жизнь и судьба" В. Гроссмана. Эти книги стали "локомотивами гласности", помогли преодолеть боязнь преследований за разоблачение тоталитаризма. Общество осознавало необходимость избавиться от "белых пятен" в своей истории. Понимая, что в новых условиях невозможны старые подходы, власти отменили в 1988 г. экзамены по истории в школах. Публицистические статьи Н. Шмелева, В. Селюнина, Г. Попова, О. Лациса, А. Стреляного, раскрывали пороки советской распределительной экономики и пропагандировали переход к социалистическому рынку. На телевидении появились новые острые публицистические передачи, такие как "Взгляд" или "Пятое колесо". В 1987 г. началась массовая реабилитация жертв сталинских репрессий, в том числе "кулаков" и участников оппозиций. Оппонентами "Огонька", "Московских новостей" и других изданий демократического направления выступали журналы "Наш современник" и "Молодая гвардия". Недовольство "смакованием недостатков" и "очернением истории" в прессе высказывалось и рядом высокопоставленных партийных деятелей. В марте 1988 г. газета "Советская Россия" опубликовала статью ленинградской преподавательницы Н. А. Андреевой "Не могу поступаться принципами". Автор критиковала лидеров перестройки за утрату классового подхода и восхваляла Сталина. Статью Н. А. Андреевой перепечатали многие местные газеты, по-видимому, по указанию Е. К. Лигачева, ведавшего в Политбюро идеологическими вопросами. Лишь спустя неделю, после возвращения М. С. Горбачева из-за границы, "Правда" опубликовала ответную статью "Принципы перестройки: революционность мышления и действий", подготовленную членом Политбюро А. Н. Яковлевым. Статья Н. А. Андреевой была названа "манифестом антиперестроечных сил". После этого разоблачение Сталина в средствах массовой информации развернулось с новой силой. Зазвучала и немислимая ранее критика в адрес В. И. Ленина, большевистской политики первых лет революции. Важную роль в развитии общественного сознания тех лет играл поиск в прошлом альтернативных моделей развития социализма. Чаще всего такую альтернативу старались найти в нэпе. Н. И. Бухарин стал одним из самых популярных исторических деятелей.

Межнациональные конфликты

Рост гласности и политической самостоятельности масс на фоне сложной экономической ситуации в стране привел к обострению межнациональных отношений. Первое серьезное столкновение на национальной почве произошло в Казахстане в 1986 г. В 1988 г. армянское большинство населения Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджана потребовало передачи области в состав Армении. В результате произошли армянские погромы в г. Сумгаите, а затем и в Баку. Между Арменией и Азербайджаном начался кровавый конфликт, переросший в войну. Центр и лично М. С. Горбачев, опасаясь, что передача Нагорного Карабаха Армении приведет к цепной реакции изменения границ внутри СССР, поддержали Азербайджан, но действовали нерешительно. В апреле 1989 г. митинг в Тбилиси потребовал ликвидации автономий в составе Грузии и выхода республики из СССР. 19 человек погибли, сотни были ранены. Эти события вызвали широкое возмущение по всей стране. В 1989 - 1990 гг. межнациональные столкновения произошли в Фергане, Оше, Душанбе, Сухуми... Иную форму приобрели национальные отношения в Прибалтике. В ноябре 1988 г. Верховный Совет Эстонской ССР провозгласил свое право приостанавливать законы СССР на территории Эстонии. Верховный Совет СССР признал этот документ незаконным. Народные фронты Эстонии, Латвии, Литвы, сформированные в 1988 г., выступили за восстановление государственной независимости этих республик. В ответ были созданы Интерфронты, объединившие преимущественно русскоязычное население Прибалтики.

Реформа политической системы

Январский пленум ЦК 1987 г. принял решение о реформе политической системы. Депутаты Советов (от местных до Верховного) должны были избираться на "альтернативной основе". Демократизация коснулась и внутрипартийной жизни (тайное голосование, альтернативные выборы членов парткомов и т. п.). В обстановке растущего внимания общества к политическим вопросам стали спонтанно возникать новые, "неформальные" общественные организации, такие как общество "Мемориал", Народные фронты, многочисленные политклубы, рок-клубы. В июне 1988 г. состоялась XIX партконференция. На конференции, впервые в истории партийных форумов с 1930 г., развернулись решительные споры между консерваторами и сторонниками дальнейшего расширения гласности и реформы политической системы. Конференция приняла решение о формировании правового государства, о лишении партийных органов государственных функций, о расширении прав республик. Главным итогом конференции стало решение о созыве Съезда народных депутатов СССР. Съезд должен был состоять из 2250 депутатов. Депутаты должны были избрать из своей среды постоянно действующий Верховный Совет. 2/3 депутатов избирались по одномандатным округам, 1/3 избирали общественные организации, точнее их центральные органы. Неформальные организации права представительства на съезде не получили. Наиболее крупным было представительство КПСС - 100 чел. По несколько десятков человек было избрано от комсомола, профсоюзов, Академии наук, по десять - от крупнейших творческих союзов. Но своих депутатов избирали и различные общества (книголюбов, филателистов и т. п.). Кандидатов в территориальных округах регистрировали окружные собрания, которые отсеивали нежелательных. Все это не позволяет считать выборы 1989 г. последовательно демократическими. Избиратели, впервые получившие возможность сделать реальный выбор, проявили исключительную активность, причем нередко голосовали против действующей власти. Многие секретари райкомов и обкомов, избравшиеся по территориальным округам, потерпели поражение. Так, в Ленинграде не был избран ни один партработник. Тем не менее в целом по стране аппарат сумел сформировать устраивающее его большинство съезда. В Москве триумфально победил Б. Н. Ельцин. В 1987 г., будучи первым секретарем Московского горкома партии, он выступил против недостаточных темпов перестройки и подал в отставку. М. С. Горбачев и Е. К. Лигачев организовали травлю Б. Н. Ельцина. На XIX партконференции Б. Н. Ельцин просил о реабилитации, но поддержки не получил. Опала превратила Б. Н. Ельцина из высокопоставленного партийного работника в политика, популярного в народе. На выборах депутатов Б. Н. Ельцин, против которого были мобилизованы все административные ресурсы власти, получил почти 90% голосов. Первый Съезд народных депутатов СССР состоялся в мае - июне 1989 г. Его заседания транслировались по радио и телевидению в прямом эфире. Дебаты на съезде приобрели невиданную ранее остроту. Съезд избрал двухпалатный Верховный Совет. Председателем Верховного Совета был избран М. С. Горбачев. Однако на съезде сложилась группа депутатов, критически настроенных по отношению к курсу М. С. Горбачева и требующих более радикальных реформ. Особенно резко критиковали депутаты экономическую политику правительства Н. И. Рыжкова. Они настаивали на ускоренном переходе к рынку, надеясь обойтись при этом без инфляции и падения уровня жизни. Демократически настроенные депутаты поддержали требование прибалтийских Народных фронтов о расследовании пакта Молотова - Риббентропа. Важным требованием демократов было введение поста президента и всенародные президентские выборы. Академик А. Д. Сахаров предлагал заключить новый союзный договор между республиками, который превратил бы СССР из формально федеративного, а на практике унитарного государства в конфедерацию. В результате объединения демократически настроенных депутатов появилась Межрегиональная депутатская группа (МДГ), ставшая демократической оппозицией. Сопредседателями МДГ стали Б. Н. Ельцин, А. Д. Сахаров, Ю. Н. Афанасьев, Г. Х. Попов. М. С. Горбачев перестал быть единоличным лидером реформ. Раскол между ним и демократами стал углубляться. В 1989 г. демократический фланг получил поддержку в связи с "бархатными революциями" в Восточной Европе. На втором Съезде народных депутатов в декабре 1989 г. МДГ потребовала отмены 6-й статьи Конституции СССР, провозглашавшей КПСС "ведущей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы". Но большинство съезда отвергло это требование, хотя, согласно опросам общественного мнения, его поддерживали более 50% граждан. За отмену 6-й статьи выступили многие органы печати. Это требование поддержали участники забастовок, особенно шахтеры. В связи с приближением выборов на Съезд народных депутатов РСФСР в январе 1990 г. был создан предвыборный блок "Демократическая Россия", выступивший за отмену 6-й статьи и ликвидацию парторганизаций на предприятиях. В самой партии появилась "Демократическая платформа в КПСС", программа которой почти совпадала с программой "Демроссии". В Литве компартия раскололась: большая часть КПЛ во главе с первым секретарем республиканского ЦК А. Бразаускасом вышла из КПСС, меньшая, называвшая себя КПЛ на платформе КПСС, осталась в рядах единой общесоюзной партии. В этой ситуации Горбачев попытался перехватить инициативу: в феврале 1990 г. он добился решения пленума ЦК об отказе от 6-й статьи. На третьем Съезде народных депутатов в марте 1990 г. 6-я статья Конституции СССР была отменена. Третий Съезд народных депутатов избрал М. С. Горбачева первым Прези-

дентом СССР. Многие демократические политики считали, что избирать Президента следует всенародным голосованием. Но М. С. Горбачев, утративший значительную часть своей популярности, не захотел рисковать и предпочел быть избранным на съезде. Однако и на съезде он получил лишь около 60% голосов.

Поляризация политических сил в 1990 г. Начало противостояния союзных и российских властей

В мае 1990 г. состоялся первый Съезд народных депутатов России (РСФСР). Председателем Верховного Совета был избран Б. Н. Ельцин. Сторонники МДГ стали также председателями городских Советов Москвы (Г. Х. Попов) и Ленинграда (А. А. Собчак). 12 июня 1990 г. российские депутаты приняли Декларацию о государственном суверенитете России. Спустя неделю, 19 июня, начал работу Учредительный съезд Российской коммунистической партии (РКП) как составной части КПСС. Он избрал первым секретарем крайнего консерватора И. К. Полозкова. В результате начался массовый выход из КПСС сторонников демократических преобразований. События весны 1990 г. показали, что и российские демократы, и российские консерваторы стремились добиться своих целей не через союзные, а через республиканские органы, что позволяло обойтись без М. С. Горбачева, пытавшегося проводить центристский курс, хотя и с уклоном в сторону консерваторов (М. С. Горбачев предпочел Полозкова Б. Н. Ельцину в качестве лидера РКП). В июле 1990 г. состоялся XXVIII съезд КПСС. Попытки демократов добиться преобразования КПСС в демократическую партию парламентского типа успеха не имели. Б. Н. Ельцин, а вслед за ним ряд других демократических лидеров заявили о выходе из КПСС. Началось создание новых партий социал-демократической и либеральной ориентации. На протяжении 1990 г. М. С. Горбачев подвергался усиливающейся критике как со стороны демократов - сторонников Б. Н. Ельцина, так и со стороны консерваторов - руководства РКП и державно-патриотической фракции "Союз", ставившей Президенту СССР в вину распад Варшавского договора, резкое военное ослабление СССР, а также неспособность подавить стремление республик к независимости (в 1990 г. практически все республики приняли декларации о суверенитете). М. С. Горбачев в это время видел главную угрозу себе не в консерваторах, а в демократах, которых все чаще именовал экстремистами. В то же время он стремился удерживать роль лидера либеральных преобразований. Летом 1990 г. М. С. Горбачев согласился на сотрудничество с российскими властями в реализации программы "500 дней". Однако в процессе согласования в союзном правительстве и Верховном Совете СССР рыночные принципы этой программы были извращены. Принятый вариант экономической программы мало чем отличался от программы Рыжкова - Абалкина. В ответ на это Б. Н. Ельцин заявил о намерении самостоятельно перейти к радикальным рыночным преобразованиям, разделив с союзным центром собственность, бюджет, армию, таможни, создав свою отдельную банковскую систему. Фактически это была угроза выхода России из СССР. Пытаясь противостоять усилившейся критике с разных сторон, М. С. Горбачев в ноябре 1990 г. предложил программу выхода из кризиса. Предлагалось усилить исполнительную власть и подчинить ее непосредственно президенту. Совет Федерации, объединявший руководителей республик, должен был стать постоянным органом. Намечались решительные меры по "наведению порядка". Серьезные претензии М. С. Горбачев предъявил "сеющей панику" прессе. Программа М. С. Горбачева стала основанием для обвинений его в стремлении к диктатуре. Поддержку М. С. Горбачев нашел в среде консерваторов на четвертом Съезде народных депутатов СССР в декабре 1990 г. Президент получил право непосредственно руководить правительством, преобразованным в Кабинет министров. Премьером вместо Н. И. Рыжкова стал министр финансов В. С. Павлов. На новый пост вице-президента был под давлением М. С. Горбачева избран профессиональный аппаратчик Г. И. Янаев. В отставку ушел ненавистный консерваторам министр иностранных дел Э. А. Шеварднадзе.

Вопрос о судьбе Союза ССР в 1991 г.

Стремясь предотвратить распад СССР, М. С. Горбачев с 1989 г. предлагал заключить новый Союзный договор. В ноябре 1990 г. началось обсуждение такого договора. Новое государство предполагалось создавать как федерацию с сильным центром. Грузия и республики Прибалтики участия в подготовке договора не принимали, взяв курс на полную независимость. России в ноябре 1990 г. заключила с Украиной и Казахстаном двусторонние соглашения о признании суверенитета друг друга. В новой схеме государственного устройства союзному центру не находилось места. В этой ситуации центральные власти сделали ставку на силовое решение. Усилилось наступление на добывающиеся независимости республики Прибалтики. В январе 1991 г. созданный противниками независимости Литвы Комитет общественного спасения попытался свергнуть власть победившего в Верховном Совете Республики Народного фронта во главе с В. Ландсбергисом. Силы советской армии и КГБ захватили телецентр Вильнюса. При этом 14 человек погибли. Жители Вильнюса стали строить баррикады вокруг здания Верховного Совета Литвы. Свергнуть литовское правительство силой не удалось. Подобные события произошли и в Риге. М. С. Горбачев формально откестился от действий силовых структур в Прибалтике, но основную ответственность возложил на прибалтийские правительства, объявившие о независимости своих республик. Одновременно он предложил ограничить свободу слова, приостановив действие Закона о печати. В феврале в Литве состоялся референдум о дальнейшем пребывании республики в составе СССР. 90% проголосовавших высказались за независимость. М. С. Горбачев заранее объявил этот референдум незаконным. События в Прибалтике вызвали возмущение действиями союзной власти и в России, окончательно лишили М. С. Горбачева популярности в демократически настроенной среде. Усилился выход из КПСС. Б. Н. Ельцин открыто поддержал стремление Прибалтики к независимости и потребовал, чтобы президент СССР ушел в отставку. Он также заявил о намерении России создать свою армию и о желании руководителей России, Украины, Белоруссии и Казахстана заключить четырехстороннее соглашение, не дожидаясь Союзного договора. В марте 1991 г. был проведен референдум о сохранении СССР как обновленной федерации. Вопрос референдума гласил: "Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантированы права и свободы человека любой национальности?" Свыше 70% проголосовавших высказались за Союз. Но в референдуме участвовало население только девяти республик (без Прибалтики, Молдавии, Грузии и Армении). После референдума М. С. Горбачев усилил натиск на Б. Н. Ельцина. 28 марта 1991 г., в момент открытия внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР, в Москву были введены войска. Это вызвало мощные демонстрации про-

теста, позволило Б. Н. Ельцину добиться поддержки не только своих сторонников, но и части коммунистов. В Верховном Совете РСФСР была организована фракция "Коммунисты за демократию" во главе с А. В. Руцким. После внеочередного Съезда народных депутатов России консерваторам стало ясно, что М. С. Горбачев не в состоянии сдержать рост влияния демократов. В этой ситуации Горбачев становился им не нужен. Нападки на Горбачева резко усилились. Однако в апреле 1991 г. М. С. Горбачев добился поддержки лидеров республик. После переговоров в президентской резиденции Ново-Огарево было сделано "заявление десяти" (9 лидеров республик + Президент СССР) о совместных мерах по стабилизации экономики и политической ситуации и подготовке нового Союзного договора. Подготовку Союзного договора стали именовать ново-огаревским процессом. 12 июня 1991 г. Б. Н. Ельцин был избран первым Президентом России. Он победил в первом туре, набрав 57% голосов. Занявший второе место Н. И. Рыжков набрал менее 17%. Вице-президентом России стал А. В. Руцкой, ранее весьма критически относившийся к "Демроссии". Кандидатура А. В. Руцкого привлекла на сторону Б. Н. Ельцина умеренных коммунистов. 20 июля 1991 г. Б. Н. Ельцин издал указ о запрещении деятельности парткомов на предприятиях и в учреждениях. Это должно было привести к быстрому распаду КПСС, численность которой и так уже сократилась с 21 до 15 млн. чел. В конце июля М. С. Горбачев объявил о завершении ново-огаревского процесса. Подготовленный проект договора именовал республики суверенными государствами, а сам Союз - Союзом Суверенных Государств (ССГ). О социализме уже не говорилось. Широта суверенитета республик, вопросы собственности, налогов и т. п. были определены весьма приблизительно. Положение республик, не участвовавших в мартовском референдуме и в подписании "заявления 9+1", не определялось. Одновременно с заявлением М. С. Горбачева о завершении работы над текстом Союзного договора газета "Советская Россия" опубликовала так называемое "Слово к народу", авторы которого призывали сплотиться против разрушения СССР. Ситуация резко изменилась: М. С. Горбачева поддерживали сторонники Б. Н. Ельцина, нападали на него ортодоксальные коммунисты.

Путч 19 - 21 августа 1991 г.

Подписание Союзного договора предстояло 20 августа. В начале августа М. С. Горбачев уехал на отдых в Крым. В его отсутствие был составлен заговор, в который вошли вице-президент Г. И. Янаев, премьер В. С. Павлов, министр обороны Д. Т. Язов, глава КГБ В. А. Крючков, глава МВД Б. К. Пуго и ряд других деятелей. Уже к середине августа были подготовлены документы о введении чрезвычайного положения. Попытка заговорщиков, приехавших к М. С. Горбачеву, убедить его в необходимости ввести чрезвычайное положение, была им отвергнута. Тогда Президент СССР был изолирован в своей резиденции в Форосе. Утром 19 августа было обнародовано заявление ГКЧП (Государственного комитета по чрезвычайному положению) о неспособности М. С. Горбачева исполнять обязанности президента по болезни. Президентские полномочия принял Г. И. Янаев. ГКЧП приостановил деятельность политических партий, выход всех газет, кроме коммунистических, запретил митинги и демонстрации. Одновременно он обещал снизить цены и выделить всем горожанам дачные участки. Крайне воинственны были внешнеполитические заявления ГКЧП. В Москве появились танки, был объявлен комендантский час. Были отданы приказы об аресте Б. Н. Ельцина, других руководителей России, видных демократических лидеров. В свою очередь Б. Н. Ельцин специальным указом объявил действия ГКЧП незаконными и преступными, временно переподчинил себе силовые структуры СССР на территории России, отменил приказ о введении войск в Москву. Вокруг Белого дома - резиденции Президента и Верховного Совета России - собралась многотысячная толпа москвичей, были построены баррикады. На защиту российской власти встали и люди с военным опытом - десантники-афганцы, офицеры, бойцы ОМОНа, сотрудники охранных агентств. Многочисленные митинги противников ГКЧП прошли в других городах России. Войска вели себя неуверенно. От участия в штурме Белого дома решительно отказалось спецподразделение "Альфа". В этой обстановке лидеры ГКЧП не рискнули отдать приказ о штурме. Утром 21 августа начался отвод войск от Белого дома. В этот же день состоялось заседание Верховного Совета России, который полностью поддержал действия Б. Н. Ельцина. Члены ГКЧП были арестованы. М. С. Горбачев вернулся в Москву, но реальная власть уже принадлежала российскому руководству во главе с Б. Н. Ельциным. Указом Б. Н. Ельцина деятельность КПСС и РКП на территории РСФСР была прекращена. М. С. Горбачев отказался от поста генерального секретаря ЦК КПСС и распустил союзное правительство. ЦК КПСС принял решение о самороспуске.

Распад СССР

В собственность России перешло все имущество СССР на ее территории, в том числе предприятия, Госбанк, Внешэкономбанк. Российскими стали союзные научные учреждения и вузы. Путч резко ускорил процесс обретения независимости республиками. О своей независимости с началом путча объявили Эстония и Латвия, а сразу после его подавления - Украина. В конце августа их примеру последовали Белоруссия, Молдавия, Азербайджан, Узбекистан и Киргизия. Попытки М. С. Горбачева добиться заключения нового Союзного договора успеха не имели. В обстановке углубляющейся экономической катастрофы все республики надеялись, что поодиночке им будет легче обеспечить снабжение населения продовольствием и товарами первой необходимости. 1 декабря на Украине состоялся референдум о статусе республики. 80% проголосовавших высказались за полную государственную независимость Украины. 8 декабря президенты России и Украины Б. Н. Ельцин и Л. М. Кравчук, а также Председатель Верховного Совета Белоруссии С. И. Шушкевич встретились в Беловежской Пуще. Они подписали соглашение о прекращении существования Союза ССР и образовании тремя республиками *Содружества Независимых Государств (СНГ)*. 10 декабря соглашение ратифицировали парламенты Украины и Белоруссии, 12 декабря - Верховный Совет России. В ВС России за ратификацию голосовали 188 чел., против - 6, воздержались - 7. 21 декабря главы 11 государств - бывших союзных республик (кроме Прибалтики и Грузии) подписали Декларацию об образовании СНГ. 25 декабря М. С. Горбачев сложил полномочия президента СССР и ушел в отставку.

Социально-экономическая политика в 1983 - 1985 гг.

К концу "эры Брежнев" крайне неблагоприятное состояние советской экономики было очевидным. Падение эффективности производства признал в своем первом выступлении в новом качестве Ю. В. Андропов, избранный после смерти

Л. И. Брежнев в ноябре 1982 г. Генеральным секретарем ЦК КПСС и Председателем Президиума Верховного Совета СССР. Ранее Ю. В. Андропов долгие годы работал председателем КГБ. Ю. В. Андропов понимал необходимость повышения производительности труда и использования основных фондов. Он считал целесообразным расширить самостоятельность промышленных предприятий и колхозов по образцу Венгрии. Но главное внимание Ю. В. Андропов уделял "наведению порядка". При нем были развернуты громкие процессы против коррупции. Были арестованы руководители московской торговли, от которых криминальные нити вели далеко вверх. Аресту подверглись бывший первый секретарь Краснодарского крайкома партии С. Ф. Медунов и зять Л. И. Брежнева заместитель министра внутренних дел Ю. М. Чурбанов. Министр внутренних дел Н. А. Щелоков был отстранен от должности и покончил самоубийством в ожидании ареста. Другим способом "наведения порядка" стало укрепление производственной дисциплины. Были резко ужесточены санкции за прогулы и опоздания. На улицах и в общественных местах милиция проверяла документы, чтобы установить, почему граждане находятся не на работе. Доходило до проверок и задержаний в банях. Таким образом, в период пребывания Ю. В. Андропова у власти основное внимание уделялось чисто административным мерам. Это свидетельствует о том, что высшее партийное руководство еще не отдавало себе отчета, насколько глубок поразивший страну кризис. Во второй половине 1983 г. Ю. В. Андропов был уже тяжело болен. В феврале 1984 г. он умер. Его сменил К. У. Черненко, партийный аппаратчик, никогда не занимавший самостоятельных постов и сделавший карьеру благодаря близости к Л. И. Брежневу. В момент избрания на высший партийный пост К. У. Черненко был уже тяжело болен. При нем всякие попытки реформировать общество были прекращены. Дела против коррупции ограничились расстрелом начальника управления торговли Мосгорисполкома и нескольких директоров крупных магазинов. Сошла на нет и кампания борьбы за дисциплину. Правление К. У. Черненко во многом напоминало времена Л. И. Брежнева, но оказалось кратковременным: в марте 1985 г. К. У. Черненко умер.

Приход М. С. Горбачева к власти. Стратегия ускорения

В марте 1985 г. генеральным секретарем ЦК КПСС был избран М. С. Горбачев. По сравнению со своими престарелыми предшественниками 54-летний М. С. Горбачев казался совсем молодым. При нем началось быстрое обновление кадров. Председателем Совета министров СССР вместо 80-летнего Н. А. Тихонова вскоре стал Н. И. Рыжков. На апрельском Пленуме ЦК 1985 г. была выдвинута задача ускорения социально-экономического развития страны. Считалось, что обеспечить ускорение позволит внедрение достижений научно-технического прогресса, особенно в области машиностроения. Предусматривалось серьезное изменение *инвестиционной политики*: сокращение дорогостоящего капитального строительства и ускоренное техническое перевооружение предприятий. Капиталовложения в машиностроение были увеличены на 80%. Приоритетными были объявлены социальные проблемы: строительство жилья, снабжение населения продовольствием, совершенствование здравоохранения и образования. Однако главное внимание по-прежнему уделялось производственной сфере. Лишь немногие руководители КПСС считали, что необходимо менять экономическую систему, и предлагали децентрализовать управление, расширить права предприятий, внедрить хозрасчет. Значительная же часть партийного и государственного аппарата полагала, что реформы вообще не нужны - достаточно укрепить дисциплину силовыми методами. По существу, решения апрельского Пленума ЦК свидетельствуют о том, что в середине 80-х гг. новое руководство не имело продуманной программы реформ. Представления о путях преобразования экономики не выходили за рамки возвращения к хозяйственной реформе 60-х гг., а основное внимание уделялось технике и технологии. Более того, как и при Ю. В. Андропове, в начальный период пребывания М. С. Горбачева у власти многие проблемы предполагалось решить административным путем. Так, 7 мая 1985 г. было принято *Постановление ЦК КПСС и СМ СССР "О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма"* и *начата так называемая антиалкогольная кампания*. Пьянство в стране достигло действительно критических пределов, но меры, принятые для его искоренения, оказались грубо прямолинейными, неэффективными и имели крайне вредные последствия. Резко сократилось производство спиртного, в том числе не только дешевого низкосортного вина и водки, но и марочных вин. Были вырублены виноградники, разрушены винодельческие предприятия. У дверей винных магазинов, число которых резко сократилось, выстроились громадные очереди. Антиалкогольная кампания привела к росту наркомании, токсикомании, потребления суррогатов спиртного. В обществе она была крайне непопулярна. Огромные потери понес бюджет: заменить доходы от реализации спиртного было нечем, поскольку обещания резко увеличить реализацию товаров народного потребления остались на бумаге. Другой административной мерой явилось введение в мае 1986 г. госприемки. В отличие от контролеров ОТК (отделов технического контроля предприятий), работники госприемки не зависели от администрации и не были материально заинтересованы в выполнении плана. Госприемка вводилась первоначально на 1500 важнейших предприятиях. Однако эффект ее введения оказался значительно ниже ожидаемого. Выполнение планов существенно снизилось, упали заработки. Руководство предприятий поспешило найти контакт с новыми контролерами, которые к тому же стояли на предприятиях на партийном учете. Просуществовала госприемка лишь год-два. В мае 1986 г. было опубликовано *Постановление ЦК КПСС и СМ СССР "О мерах по усилению борьбы с нетрудовыми доходами"*. Формально он направлялся против крупных дельцов теневой экономики. На практике же главными его жертвами оказались колхозники и горожане, выращивавшие фрукты и овощи на продажу, кустари, мелкие торговцы.

Ухудшение экономической ситуации

В 1989 - 1990 г. экономическая ситуация в стране быстро ухудшалась. Старая административная система управления рушилась, новая, рыночная, не могла быть создана из-за нерешительности властей. Антиалкогольная кампания, падение цен на нефть, расходы, вызванные аварией на Чернобыльской АЭС в 1986 г. и землетрясением в Армении в 1988 г. вынудили правительство прибегнуть к иностранным займам. Государственный долг к 1990 г. более чем вдвое превысил уровень 1985 г. Стремительно исчезали товары первой необходимости, особенно дешевые. Товарный голод вел к *ажитажному спросу*, еще больше усиливавшему *дефицит*. На местах вводились *карточки потребителя*, призванные оградить местных жителей от конкуренции иногородних покупателей. В 1991 г. сахар, табачные изделия, водку даже в Москве можно было приобрести только по талонам. Правительство Н. И. Рыжкова в 1990 г. предложило программу

преодоления кризиса, разработанную группой под руководством академика Л. И. Абалкина. Программа была рассчитана на постепенный переход к рынку в три этапа в течение 1991 - 1992 гг. Переход к *конвертируемости* рубля, разрешение иностранных инвестиций предполагались лишь после 1993 г. Предварительным условием перехода к рынку авторы программы считали экономическую стабилизацию. Слабым местом этой программы было то, что она предлагала постепенно встраивать элементы рынка в сохраняющийся механизм государственного регулирования. Но именно это и привело экономику на грань катастрофы. Одновременно группа молодых экономистов под руководством Г. А. Явлинского подготовила *программу "500 дней"*. За этот срок предлагалось коренным образом реформировать экономику, провести *приватизацию*, отказаться от государственного ценообразования. Попытка согласовать обе программы не удалась. М. С. Горбачев, ставший в марте 1990 г. Президентом СССР, в октябре 1990 г. отверг программу Г. Я. Явлинского и поддержал курс Абалкина - Рыжкова. Ряд современных исследователей, в том числе либеральных рыночников, считают, что программа "500 дней" была утопичной. Однако отказ М. С. Горбачева от этой программы был вызван политическими факторами. Во-первых, программу "500 дней" поддерживало российское руководство во главе с Б. Н. Ельциным, с которым союзный центр во главе с М. С. Горбачевым конфликтовал. Во-вторых, эта программа требовала перераспределения полномочий от центра к республикам, на что М. С. Горбачев не соглашался. В январе 1991 г. новый премьер-министр В. С. Павлов (правительство Н. И. Рыжкова ушло в отставку в декабре 1990 г.) осуществил обмен 100- и 50-рублевых купюр. Обмен на купюры нового образца проводился в течение трех дней, суммы обмена были жестко ограничены. Формально эта мера направлялась против теневых дельцов, якобы накопивших огромные суммы в крупных банкнотах. На практике из обращения было изъято всего 5% той суммы, которая считалась избыточной. Оздоровить экономику это, конечно, не могло и лишь усилило недовольство населения. В апреле 1991 г. правительство В. С. Павлова вдвое повысило все государственные цены (в торговле, на транспорте, в бытовом обслуживании и т. д.). Но механическое повышение цен, не сопровождавшееся реформой ценообразования, также не могло оздоровить экономику, оно лишь усилило и без того начавшуюся *скрытую инфляцию*. К концу 1991 г. экономическая ситуация в стране стала катастрофической. Страна готовилась к голодной зиме. Для преодоления этой ситуации требовались радикальные меры, которые неизбежно должны были вызвать тяжелые социальные последствия.

Военное противостояние СССР и Запада в начале 80-х гг.

В начале 80-х гг. мир жил под угрозой ядерной войны, которая усиливалась с ростом арсеналов СССР и США. Вступление советских войск в Афганистан в 1979 г. положило конец политике разрядки. В ответ на установку в Восточной Европе советских ракет средней дальности СС-20, которые могли достигать территории западноевропейских стран, Североатлантический блок (НАТО) принял решение разместить в Европе ракеты "Першинг-2". В 1982 г. СССР предложил, чтобы США отказались от размещения своих ракет в Европе в обмен на сокращение советских ракет в Европе до уровня, соответствующего количеству ракет у Англии и Франции. Остальные ракеты следовало вывести в азиатскую часть СССР. Однако США не согласились на это, опасаясь, что советские ракеты, перемещенные за Урал, нарушат баланс сил в Азии и подтолкнут к перевооружению Китай, и считая, что их легко вернуть в Европу. Тогда СССР обещал демонтировать лишние по сравнению с англо-французскими ракеты. Однако это предложение не удалось реализовать. 1 сентября 1983 г. самолет советских ПВО сбил южнокорейский пассажирский самолет "Боинг-747", нарушивший воздушное пространство СССР. СССР назвал гибель "Боинга" результатом американской провокации, использовавшей самолет в шпионских целях. Это привело к новому ухудшению советско-американских отношений и сорвало соглашение по ракетам в Европе. После того как США приступили к размещению ракет, Ю. В. Андропов объявил о размещении в Европе дополнительных ракет СС-20 и отправке в океан советских подводных лодок с ядерным оружием на борту. Р. Рейган объявил СССР "империей зла" и принял решение о разработке программы стратегической оборонной инициативы (СОИ). Все переговоры об ограничении вооружений были прекращены.

"Новое мышление" и перелом в советской внешней политике

С приходом к власти М. С. Горбачева советская внешняя политика резко изменилась. В 1987 г. М. С. Горбачев опубликовал книгу "Перестройка и новое мышление для нашей страны и для всего мира". Суть *нового мышления* в международных вопросах состояла в следующем: вся человеческая цивилизация едина, в современном мире невозможно добиваться целей силовыми средствами, необходим отказ от конфронтации, основанной на идеологических различиях, и сосредоточение на совместном решении глобальных проблем человечества. На практике "новое мышление" объяснялось стремлением избавить советскую экономику от бремени военных расходов и обеспечить получение западных кредитов, необходимых для проведения экономических реформ. В 1985 г. сменилось советское внешнеполитическое руководство. Вместо А. А. Громыко министром иностранных дел был назначен Э. А. Шеварднадзе, ранее не занимавшийся внешней политикой.

От ограничения гонки вооружений – к разоружению

В ноябре 1985 г. М. С. Горбачев и Р. Рейган встретились в Женеве. Итогом встречи стало лишь совместное заявление о том, что "ядерная война недопустима, и в ней не может быть победителей" и "стороны не будут стремиться к военному превосходству друг над другом". После Женевы главным "камнем преткновения" в советско-американских отношениях оказалась программа СОИ. Отношение к ней было отрицательным не только в Советском Союзе, но отчасти и на Западе. Стремясь не допустить реализации СОИ, М. С. Горбачев в январе 1986 г. выступил с программой разоружения. Он предложил в течение пяти лет вдвое сократить советские и американские ядерные вооружения, достигающие территории друг друга. В течение следующих пяти лет следовало ликвидировать ядерные вооружения средней дальности и прекратить наращивание *тактического ядерного оружия*. На третьем пятилетнем этапе все страны должны были ликвидировать тактическое ядерное оружие. Условием реализации этой программы объявлялся отказ США от СОИ. Предложения М. С. Горбачева встретили сочувственные отклики на Западе, но Р. Рейган настаивал на разработке СОИ. СССР и США обвиняли друг друга в агрессивных замыслах и нежелании добиваться ограничения вооружений.

Тем не менее обе стороны были заинтересованы в продолжении переговоров. В октябре 1986 г. Горбачев и Рейган встретились вновь в Рейкьявике (Исландия). СССР предложил вдвое сократить стратегические ядерные вооружения, согласившись не учитывать американские ракеты средней дальности, достигающие советской территории. Советская сторона согласилась также на ликвидацию советских и американских ракет в Европе без учета ракет Англии и Франции. Однако из-за приверженности США программе СОИ соглашение подписать не удалось. Лишь в декабре 1987 г. во время визита М. С. Горбачева в США был подписан советско-американский договор о ликвидации *ракет средней и меньшей дальности (РСМД)*. В мае 1988 г. его ратифицировал Сенат США, а на следующий день - Верховный Совет СССР. СССР обязался уничтожить 1752 ракеты, США - 869. Впервые было достигнуто соглашение, предусматривавшее не ограничение вооружений, а реальное их сокращение. В 1988 г. М. С. Горбачев объявил о сокращении Вооруженных сил СССР на 500 тыс. чел. в течение двух лет. Из ГДР, Венгрии и Чехословакии выводились советские войска общей численностью 50 тыс. чел, в том числе шесть танковых дивизий. Советские Вооруженные силы в Восточной Европе и на европейской территории СССР сокращались на 10 тыс. танков, 8,5 тыс. артиллерийских установок и 800 самолетов. В декабре 1989 г. М. С. Горбачев встретился на Мальте с новым президентом США Дж. Бушем (старшим). Было решено в 1990 г. закончить подготовку Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений. В июне 1990 г. в Вашингтоне М. С. Горбачев и Дж. Буш подписали договор о ликвидации химического оружия. В ноябре 1990 г. страны НАТО и ОВД заключили Договор об обычных вооружениях в Европе. Были установлены предельные уровни для обеих группировок по каждому виду оружия. Эти уровни были значительно ниже фактически имевшихся к 1990 г. Так, количество танков у каждой группировки ограничивалось 20 тыс. машин, в то время как в НАТО имелось 30 тыс. танков, в ОВД - 60 тыс. По условиям договора СССР сохранял около трети общего количества вооружений всех подписавших договор стран. 31 июля 1991 г. был подписан Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1). Ядерные вооружения обеих стран сокращались на 30 - 40%. Предельный уровень для каждой страны был установлен в 1600 носителей и 6000 зарядов. Заключение договора СНВ явилось важнейшим шагом на пути прекращения гонки вооружений и военного противостояния.

Вывод советских войск из Афганистана. Советско-китайские отношения. Политика СССР в "третьем мире"

Важным результатом смены советской внешней политики явилось окончание афганской войны. В 1985 г. М. С. Горбачев предупредил афганских лидеров о намерении вывести советские войска из Афганистана. В 1986 г. ушел в отставку Б. Кармаль. Президентом Афганистана стал Наджибулла. В 1987 г. М. С. Горбачев и Р. Рейган договорились о выводе советских войск и прекращении американской помощи моджахедам. В апреле 1988 г. в Женеве были подписаны соглашения между враждующими в Афганистане сторонами. В мае 1988 г. начался вывод советских войск. 15 февраля 1989 г. он был завершен. Второй Съезд народных депутатов СССР в декабре 1989 г. признал ввод советских войск в Афганистан политической ошибкой. Уход СССР из Афганистана привел к неизбежному краху просоветского режима Наджибуллы. В дальнейшем между различными группами вооруженной афганской оппозиции начались трения, главным образом по этническому признаку. В Афганистане фактически разгорелась новая гражданская война, большая часть страны оказалась под властью радикальных исламских фундаменталистов из движения "Талибан". Вывод советских войск из Афганистана позволил улучшить советско-китайские отношения. СССР сократил группировку войск на границе с Китаем, прекратил поддерживать вьетнамские войска в Камбодже, против чего выступал Китай. В 1989 г. М. С. Горбачев нанес визит в Китай. СССР, испытывая экономические трудности и будучи заинтересован в улучшении отношений с Западом, во второй половине 80-х гг. прекратил вмешательство в конфликты в Анголе, Мозамбике, Эфиопии, Никарагуа. Экономическая и военная помощь развивающимся странам резко сократилась. В августе 1990 г. СССР осудил агрессию Ирака против Кувейта и выступил за применение силы против агрессора, а в январе - феврале 1991 г. поддержал американскую антииракскую операцию "Буря в пустыне", впервые за много лет заняв единую с Западом позицию в региональном конфликте.

СССР и страны Восточной Европы

Перестройка в СССР вызвала цепную реакцию в странах Восточной Европы, руководство которых долгие годы во всем старалось следовать за Советским Союзом. Однако с середины 80-х гг. ситуация стала изменяться. Коммунистические лидеры ряда стран Восточной Европы отрицательно отнеслись к перестройке, считая, что эта политика чревата крахом социалистического строя в Восточной Европе. В 1989 г. на совещании стран Варшавского блока в Бухаресте было сделано принципиальное заявление о том, что отныне все эти страны будут сами определять свою внешнюю политику. Это означало отказ от "доктрины ограниченного суверенитета". В течение 1989 г. в ГДР, Польше, Венгрии, Чехословакии и Болгарии произошли "бархатные революции". Такое название объясняется тем, что передача власти произошла мирным, парламентским путем. Только в Румынии власти попытались применить против демонстрантов силу. Это кончилось кровопролитием и казнью свергнутого румынского диктатора Чаушеску. В 1990 г. начался вывод советских войск из Восточной Европы. 1 апреля 1991 г. было официально объявлено о роспуске военных структур ОВД. 1 июля были распущены и политические структуры блока. В этот же день завершился вывод советских войск из Венгрии и Чехословакии. 28 июня был распущен и СЭВ. Социалистическое содружество перестало существовать.

Объединение Германии

В первые годы перестройки советское руководство полагало, что в течение долгого времени будут существовать два германских государства. Но массовые митинги в Восточном Берлине в ноябре 1989 г. вынудили власти ГДР открыть переходы на Запад. Берлинская стена пала. В январе 1990 г. М. С. Горбачев согласился на создание единого германского государства. Власти ГДР намечали поэтапное объединение двух германских государств. Но на выборах в Народную палату ГДР в марте 1990 г. победили сторонники немедленного объединения. В мае 1990 г. на встрече министров иностранных дел ФРГ, ГДР и четырех держав-победительниц Э. А. Шеварднадзе пытался настоять, чтобы объединенная Германия осталась нейтральной либо вошла и в НАТО, и в ОВД. Добиться такого решения не удалось. В июле на пере-

говорах с Г. Кодем М. С. Горбачев согласился на вхождение единой Германии в НАТО. СССР получил лишь обещание, что на территории ГДР не будут размещаться войска НАТО. В августе 1990 г. ГДР вошла в состав ФРГ. В целом позиции СССР в 1985 - 1991 гг. в мире ослабли. Страна утратила былых союзников, лишилась прежнего влияния. С другой стороны, СССР избавился от бремени гонки вооружений и противостояния сообществу развитых стран. В целом мир стал значительно безопаснее, исчезла опасность новой мировой войны.

Вопросы и задания

1. Был ли неизбежным распад СССР? Какие причины привели к распаду СССР и образованию Содружества Независимых Государств (СНГ)?
2. Почему существовавшая к началу 80-х гг. политическая система превратилась в главный тормоз общественного развития? Выскажите ваше отношение к теории конвергенции. (мирного сближения социализма и капитализма).
3. Дайте общую оценку политических преобразований, достижений и потерь периода перестройки.
4. Дайте оценку основных этапов экономического реформирования в СССР за годы перестройки. Назовите общие причины неудач в реформировании экономики за этот период. Чем можно объяснить курс партийного руководства в 1990 г. на переход к рынку? Почему оно так и не рискнуло начать переход к рынку?
5. Дайте общую оценку итогов реализации политики «гласности». Покажите на конкретных примерах ограниченный характер проводившегося партийным руководством курса «гласности». Могли ли пользоваться условиями «гласности» в равной мере официальные и оппозиционные структуры в годы перестройки? Охарактеризуйте изменения в работе средств массовой информации в годы перестройки.
6. Дайте общую оценку внешнеполитической деятельности советского руководства в годы перестройки. На конкретных примерах покажите диалектику «нового политического мышления».